

ACHADOS DE AUDITORIA

PUBLICAÇÃO DO SINDICATO DE AUDITORES DE CONTROLE EXTERNO DO TCE-RS



www.ceapetce.org.br

JULHO/2025 - Nº 13

**Ceape
completa
quatro décadas
de atuação**

Págs. 4 a 9

**Resiliência
climática e
meio ambiente**

Págs. 10 a 31

**FINANCEIRIZAÇÃO
E DÍVIDA PÚBLICA**

Págs. 32 a 36

**TEMAS DE
AUDITORIA**

Págs. 37 a 47

**SISTEMA TRIBUNAIS
DE CONTAS**

Pág 50 a 59

CEAPE festeja 40 anos de atuação



Em uma caminhada de quatro décadas, a última foi como sindicato legalmente instituído

Nessa edição da Achados de Auditoria, o CEAPE comemora uma história de 40 anos, iniciada em 25/6/1985, quando foi fundado o Centro dos Inspectores de Controle Externo do TCE-RS. Mais adiante, com a alteração da denominação do cargo para Auditor Público Externo, transformou-se em CEAPE/TCE-RS e, em 31 de julho de 2015, passou a ser o CEAPE-Sindicato. Todo esse percurso está relatado nas nossas edições comemorativas de 30 anos e de 35 anos.

No número atual, você vai acompanhar o relato dos últimos cinco anos de atuação do sindicato, perpassados por uma pandemia e por uma enchente que marcaram a todos, mas que não interromperam o trabalho já consolidado em defesa da atuação dos Auditores de Controle Externo.



**Confira aqui
a edição
comemorativa
de 30 anos.**



**Confira aqui
a edição
comemorativa
de 35 anos.**

2020

- **ENCONTROS COVID-19**
- **DEBATES CANDIDATOS A PREFEITO**
- **PLANO DE CARREIRA**
- **IMPLEMENTAÇÃO ESAP**

No ano da pandemia de Covid-19, no final de março, o CEAPE entra em teletrabalho e segue atuando pelos meios digitais. Centra sua atuação no debate sobre o reforço do papel do Estado como único ente capaz de coordenar as saídas para a crise mundial de saúde e sobre o tema da financeirização da vida e da economia. Realizados em conjunto com a FENASTC, os “Encontros Covid-19: presente e futuro” trouxeram convidados para palestras *on-line* com o objetivo de abordar os mais variados temas, incluindo o futuro pós-pandemia. Com a palavra, pensadore(a)s como Ladislau Dowbor, Maria Lucia Fattorelli, Élide Graziane Pinto, Elias Jabbour, Nilson Araújo de Souza, Bráulio Santiago Cerqueira e Plínio de Arruda Sampaio Júnior, entre outro(a)s. Todos os encontros podem ser assistidos na página do YouTube da entidade. (<https://www.youtube.com/ceapetce>).

Ainda em ambiente virtual, o CEAPE-Sindicato realizou uma série de encontros com os candidato(a)s à prefei-



tura de Porto Alegre, almejando trazer as principais questões municipais para o debate com o(a)s ACEs.

Em relação à busca de valorização da atividade do(a)s Auditore(a)s, a entidade constituiu uma comissão de colegas para elaborar uma proposta de plano de carreira que foi discutida e ratificada em assembleia geral da categoria. Em outubro, o CEAPE deu um importante passo na implementação da Escola Superior de Auditoria Pública (ESAP). No encontro virtual, foi formado o primeiro quadro diretivo da entidade, composto pelo APE Sandro Trescastro Bergue como Diretor-Geral, pela APE Débora Brondani da Rocha como Vice-Diretora e pelo APE Leonardo Jorge Victor Nascente Ferreira como Coordenador-Geral.

No âmbito social, o CEAPE participa da campanha #Emnomedavida - Ação solidária, organizada pela União Gaúcha em Defesa da Previdência Social e Pública para auxiliar na crise causada pela pandemia do Covid-19.

2021

- **DEBATE SOBRE A ADESÃO DO RS AO RRF**
- **UNIÃO GAÚCHA EM DEFESA DA PREVIDÊNCIA SOCIAL E PÚBLICA**
- **PLANO DE CARREIRA**

O ano de 2021 começa, e não há uma previsão para o fim da pandemia. No RS, o governo luta pela adesão ao Regime de Recuperação Fiscal (RRF), e o CEAPE é uma das entidades críticas da iniciativa ouvidas pela Comissão Especial da ALRS que trata do tema.

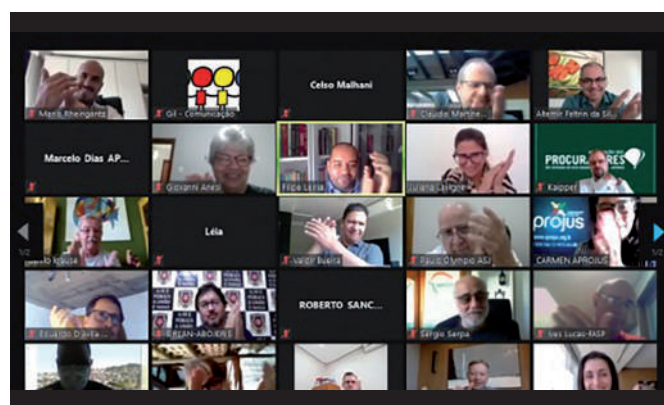
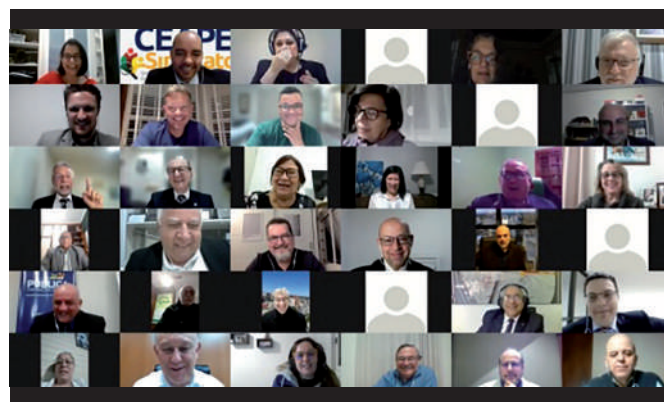
Em maio de 2021, o então vice-presidente do CEAPE-Sindicato, Filipe Leiria, é eleito presidente da União Gaúcha, composta por 29 entidades representativas de servidores públicos, tendo reconhecida a sua forte atuação junto ao IPE-Prev e IPE-Saúde, onde possui representação nos dois conselhos administrativos.

Na atuação social, no contexto da pandemia, o CEAPE-Sindicato participa da Ação Solidária Páscoa sem Fome, a qual prossegue com a campanha “RS Sem Fome”, ambas promovidas pelo TCE/RS.



Em agosto de 2021, após um pleito bastante disputado, foi eleita a nova diretoria do CEAPE-Sindicato e do CEAPE Associação, gestão 2021/2024. Para comandar as entidades, foi eleito o auditor público externo, Filipe Costa Leiria, ladeado pelos vice-presidentes Angela Beatriz de Menezes Dutra (no CEAPE-Sindicato) e Roberto Moraes Sanchotene (no CEAPE Associação). Em pauta, a aprovação de um novo plano de carreira e a luta contra a PEC 32, que desestrutura os serviços públicos.

Com um ato em frente ao TCE-RS, os dirigentes sindicais do CEAPE, da ASTC, do SindTCERS e da AFA protocolam um Manifesto, informando o Conselho de Contas sobre o estado de greve e a mobilização pela aprovação do Plano de Carreira. O objetivo foi sensibilizar para que se encaminhasse o plano ao parlamento gaúcho, com perspectiva de aprovação até o final de 2021.



2022

- **ADESÃO AO REGIME DE RECUPERAÇÃO FISCAL**
- **CRISE NO IPE-SAÚDE**
- **APROVAÇÃO DO PLANO DE CARREIRA**
- **ENCONTRO COM CANDIDATOS AO GOVERNO DO RS**

Começa o ano de 2022 e aumentam os casos de Covid, obrigando a volta ao trabalho remoto. A luta contra a pandemia segue até maio, quando finalmente é decretado o seu fim. No RS, o governo estadual recebe o aval para ingressar no Regime de Recuperação Fiscal (RRF), com validade para os nove anos seguintes. O CEAPE segue alertando para os prejuízos com a adesão ao RRF. A OAB promove audiência pública sobre o tema na qual o CEAPE tem destacada participação.

No início de 2022, o CEAPE institui uma comissão para tratar da regulamentação do trabalho remoto. Em fevereiro de 2022, foi contratada uma pesquisa sobre a percepção do teletrabalho pelo corpo técnico com vistas a subsidiar o encaminhamento da Administração do TCE. A comissão sistematizou os resultados, e um conjunto de sugestões à IN 02 /2022, que disciplinou a matéria, foi referendado em assembleia da categoria, sendo encaminhado para a Casa.

Na área da saúde, o Estado enfrenta a crise do IPE-Saúde, escancarada pela ameaça de descredenciamento por parte de hospitais. A União Gaúcha defende a autonomia financeira e administrativa do órgão, alertando para o fato de que a adoção do regime de recuperação fiscal pelo estado pode agudizar ainda mais a crise.

No âmbito salarial, apesar da reivindicação de pelo menos 10,06%, equivalente à inflação do ano anterior medida pelo Índice de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA), o governo RS aprova um reajuste geral de 6% para os servidores públicos.

O Plano de Carreira dos servidores do TCE começa a tramitar na Assembleia Legislativa (PL 447/2021) e a direção do CEAPE pressiona para garantir a sua inclusão entre as prioridades da Comissão de Constituição e Justiça (CCJ). A luta é intensa, e um ato com mais de 60 servidore(a)s do TCE-RS cobra a participação efetiva da direção da Casa nesse processo. Após mais de um ano do ingresso na Assembleia, em novembro, o PL 447/2021 é finalmente aprovado na Comissão de Constituição e Justiça (CCJ) e, em 22 de dezembro de 2022, no Plenário da



ALRS. Conquistou-se, em resumo, a ampliação dos níveis de ascensão funcional (de 4 para 16), a melhoria remuneratória, o alinhamento nacional da denominação da categoria (política da FENASTC) e o reconhecimento de carreira típica de estado.

O ano de 2022 também é marcado pelas eleições para o governo do Estado e, como já é tradição desde 2002, o CEAPE-Sindicato realiza o Encontro com Candidato(a)s ao Governo do RS, cujo objetivo foi trazer para a seara do Tribunal de Contas do RS os principais pretendentes ao cargo máximo do Executivo gaúcho. O CEAPE, com isso, promove a oportunidade única de um debate qualificado a partir das informações trazidas pelos auditore(a)s de controle externo.

Através de seus dirigentes, em agosto de 2022, a entidade participa de manifestação em defesa da Democracia e do Estado de Direito, ato previsto em pelo menos 50 cidades brasileiras de todos os Estados e no Distrito Federal. Trata-se de uma importante luta, em âmbito nacional, que o CEAPE não poderia ficar de fora.

Os riscos à democracia também estão em debate na 10ª edição da Revista Achados de Auditoria, publicação anual do CEAPE-Sindicato. O evento, intitulado "A Democracia está em Risco?", contou com slam de poesia de Atena Roveda, mulher trans, antropóloga em formação e escritora, trazendo a público a discussão sobre a diversidade e lembrando que a democracia não existe sem o protagonismo das minorias ainda marginalizadas.

Em dezembro de 2022, o TCE inicia os atos formais para viabilizar o pagamento das diferenças de conversão da URV referentes ao período de 01/07/1994 a 30/11/1999. Uma conquista importante alcançada de maneira tardia aos servidores do TCE, obtida após muita luta, uma vez que os colegas de outras categorias do RS tinham recebido tempestivamente referidos valores. Este foi um tema tratado na última eleição da entidade e foi o motivo pelo qual o CEAPE entrou na luta mais tarde, integrando e reforçando a campanha encabeçada pela AFA e um conjunto de servidores independentes.

2023

- **MUDANÇA ESTATUTÁRIA**
- **REAJUSTE SALARIAL**
- **ELEIÇÕES**



O ano de 2023 foi de grandes mudanças estatutárias na entidade, com o objetivo de melhorar a gestão e possibilitar a construção de mais vantagens aos associados. A primeira alteração adaptou o nome da entidade, transformando o CEAPE-Sindicato em Sindicato de Auditores de Controle Externo do TCE-RS, atendendo à nova denominação da categoria, agora alinhada com a denominação nacional, a partir da conquista do novo Plano de Carreiras. Em assembleia, foram igualmente aprovados: a criação do Sócio Amigo; o alinhamento dos prazos eleitorais do CEAPE-Sindicato com o CEAPE Associação; novas modalidades de pagamento da contribuição e regras para participar do processo eleitoral. No mês de junho, também foi aprovada a incorporação do CEAPE Associação pelo CEAPE-Sindicato.

A luta pelo reajuste salarial e pela recuperação da defasagem salarial segue em 2023. O CEAPE-Sindicato integra a luta da Frente Unificada dos Servidores Públicos, os quais tiveram perdas que superam 45% e recomposição anterior de apenas 6%. Para viabilizar essa intenção, destacou-se a necessidade de enfrentar temas como o teto de gastos no âmbito estadual e o regime de recuperação fiscal. Paralelo a essa mobilização, o CEAPE encaminhou ao presidente do TCE-RS proposta de reajuste nos moldes daqueles aprovados pelo pleno do Tribunal de Justiça do RS. A pressão é intensificada com a campanha “Mais de 12 motivos para o reajuste de pelo menos 12%”. Na sessão de 24/10/2023, o plenário da ALRS aprova os projetos que tratam da reposição salarial aos servidores dos poderes e órgãos autônomos. Conquistamos a reposição em duas etapas: 6,36% em 01/01/2024 e 6% em 01/05/2024. Outra vitória importante para categoria: em sessão de julgamento do Tribunal Pleno do TCE/RS, em 13/12/2023, ficou reconhecido que os servidores do TCE/RS têm direito às promoções por antiguidade que ficaram congeladas no período da pandemia.

Nesse ano, também prossegue a luta dos servidores públicos contra o projeto de reestruturação do IPE Saúde (PLC 259/23). Manifestações e uma audiência pública são capitaneadas pela União Gaúcha, entidade à qual o CEAPE é integrante, na tentativa de evitar a aprovação do projeto que pesa justamente no bolso de quem ganha menos. Os protestos, porém, não sensibilizam os deputados estaduais e, ao final, o PLC foi aprovado com 36 votos favoráveis e 16 contrários.

Era setembro de 2023 e, sem saber o que ainda viria pela frente, o CEAPE inicia a primeira campanha de ajuda aos atingidos pelas primeiras enchentes no RS. O alerta aponta para 46 mortes, 924 feridos e 20.490 desalojados.

O mês de novembro é marcado pelas eleições no CEAPE. Duas chapas concorrem novamente ao pleito após tentativa de unificação promovida pela gestão em vigor. Resultado: o colega Hildebrando Pereira assume a presidência, acompanhado de Angela Menezes Dutra, na vice-presidência, e dos diretores Francisco Barcelos (Administrativo e Financeiro); Vanesca Koehler Moreira (Jurídico); Renata Balbueno (Técnico); Josué Martins (Integração Social, Cultural e Esportiva); Julio Perez (Política Sindical, Imprensa e Divulgação) e Naira de Jesus Floriano (Aposentados, Previdência e Saúde).

Encerrando o ano, Porto Alegre sedia o XXXI Congresso da Federação Nacional das Entidades dos Servidores dos Tribunais de Contas do Brasil (Fenastc). Amauri Perusso, ACE do TCE-RS, é reconduzido à presidência da entidade. Entre os objetivos, a discussão da Independência da Função de Auditoria, a defesa dos interesses dos servidores dos Tribunais de Contas do Brasil, a construção da Confederação de Carreiras Típicas de Estado (Conacate) e da Pública - Central do Servidor (a Pública dá voz a 11,5 milhões de Servidores e Trabalhadores públicos da União, Estados e Municípios). Durante o evento, também é aprovada a filiação à ULATOC e UITOC – União Latino-Americana e União Internacional dos Trabalhadores em Controle.

2024

- NOVA DIRETORIA
- ANO DA ENCHENTE
- CONGRESSO DOS AUDITORES

O ano de 2024 do CEAPE começa com a posse da nova diretoria e uma visita aos serviços regionais, em cumprimento a uma promessa de campanha. O périplo, no entanto, é interrompido em maio pela maior enchente que assolaria o estado desde 1941. Cidades inteiras são alagadas, pessoas ficam desabrigadas, a estrutura viária é destruída e, o pior, vidas são perdidas.

O CEAPE-Sindicato volta-se, então, ao socorro dos atingidos e dá início, em conjunto com as demais entidades de servidores do TCE-RS, à campanha “Servidores e Sociedade em uma Ação Solidária”, que se estendeu por seis meses, aplicando um montante de R\$ 175.282,62 em diversos itens aos desabrigados, tais como: colchões, cobertores, travesseiros, kits de limpeza e higiene, entre outras doações. Os auxílios prestados permitiram ajudar 1.500 famílias (cerca de 6.000 pessoas) a ter um mínimo de dignidade e a iniciar a reconstrução de suas vidas.

Em julho de 2024, os dirigentes da entidade encerraram as visitas às regionais e propõem a questão do Meio Ambiente para centrar as discussões no II Congresso dos Auditores de Controle Externo, realizado nos dias 28 e 29 de agosto, no auditório do Senge, em Porto Alegre. Com o tema “O papel do Tribunal de Contas frente às mudanças climáticas e os desafios da carreira de Auditor de Controle Externo”, o Congresso reúne pesquisadores e auditores especializados no assunto. Juntamente com questões relativas ao Plano de Carreira, ao trabalho remoto e outras relacionadas à carreira dos(as) ACEs, o resultado do evento acabou sendo compilado em uma carta-síntese entregue à presidência do TCE-RS.

Ainda sobre as questões funcionais, o CEAPE, em conjunto com a ASTC, AFA e SINDTCE, obteve junto à Administração do TCE-RS a possibilidade de indenização de férias vencidas, de licenças-prêmio e o adiantamento





Confira a carta-síntese do II Congresso no QR Code ao lado

de parcelas da URV, extensivo a todo(a)s servidore(a)s, em função do evento climático extremo de maio.

O tema da dívida pública do RS volta à pauta, uma vez que o próprio governo do RS divulga que a dívida do Estado com a União subiu de R\$ 82,4 bilhões para R\$ 92,8 bilhões em 2023, fazendo com que o RRF, a exemplo do que o CEAPE denunciou em anos anteriores, não pudesse ser cumprido. Em agosto, a União Gaúcha em Defesa da Previdência Social e Pública (UG) relança a campanha “A Conta Está Paga”, em um seminário na ALRS, com apoio de 21 entidades, entre elas o CEAPE-Sindicato, que teve participação de destaque. A UG defende o uso do IPCA desde o início dos pagamentos e a não cobrança de juros, uma vez que não se trata de mera operação comercial, mas de uma relação de parceria entre os entes federados. Com essa revisão, a dívida do RS já estaria quitada em maio de 2013.

